

**Záznam z rokovania Pracovnej skupiny „Verejné obstarávanie IKT“,
konaného dňa 10.8.2017 o 10:00
na Úrade podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu v Bratislave**

Prítomní: podľa prezenčnej listiny

Ospravedlnení členovia PS: Peter Čmiko, Gabriela Srnková, Erik Minarovič, Tomáš Filípek, Ivan Šiagi, Sylvia Beňová, Tatiana Hrušovská, Robert Vlček, Branislav Muller, Štefan Omasta, Ján Hargaš, Pavel Nechala, Vladimír Raučina, Marián Marek

Neospravedlnení: -

Program rokovania:

1. Otvorenie a informácia k programu zasadnutia PS
2. Uvedenie jednotlivých tém zasadnutia PS a diskusia
3. Závery

K bodu 1

Rokovanie pracovnej skupiny otvoril a viedol predseda PS Mgr. Branislav Hudec, ktorý oboznámil prítomných s programom zasadnutia PS.

K bodu 2

Na úvod od predsedu pracovnej skupiny odznela informácia, že dňa 17.8.2017 sa uskutoční stretnutie s externým poradcom (Tavi Kootka, bývalý CIO estónskej vlády), ktorý predstaví 7 princípov informatizácie Estónska. Vystúpi aj Liam Maxwell, ktorý bude hovoriť o informatizácii a digitalizácii verejnej správy v UK.

Ďalej informoval, že systém MetaIS by mal byť pripravený pre členov pracovnej skupiny „Verejné obstarávanie IKT“. V danom systéme členovia získajú online prístup k dokumentácii, vrátane záznamov z pracovných stretnutí a prezenčných listín, umožní im pripomienkovanie podkladov a online komunikáciu medzi členmi.

Následne predseda pracovnej skupiny zhrnul závery z predchádzajúceho stretnutia pracovnej skupiny a načrtol plánovaný harmonogram stretnutia:

- možnosť riešiť zmluvy na prevádzku SW diel rokovacím konaním so zverejnením – pokračovanie v diskusii
- pokračovanie v diskusii ku kritériám v rámci súťaže návrhov
- postupy vo verejnom obstarávaní a IKT (pripomienky ITAS)

V rámci prvého bodu programu sa otvorila diskusia k použitiu rokovacieho konania so zverejnením pri zákazkách na prevádzku SW diel. Pracovnou skupinou bol tento postup predbežne odsúhlasený ako potenciálne riešenie problému verejného obstarávateľa, ak nedisponuje majetkovými právami k SW dielu a potrebuje zabezpečiť jeho prevádzku, údržbu či upgrade. Pri danom postupe by bolo predmetom zákazky „Zabezpečenie pozáručnej prevádzky, údržby existujúceho SW systému spojené so získaním majetkových práv od pôvodného autora SW diela alebo príprava a realizácia návrhu nového SW systému vychádzajúc zo základnej technickej špecifikácie“, t. j. bolo by pripustené variantné riešenie.

V prípade výberu realizácie nového SW diela v rámci vyhodnotenia ponúk bude potrebné riešiť tzv. „prechodné obdobie“ do vytvorenia nového SW systému (obdobie môže podľa IT

expertov trvať aj niekoľko rokov, počas ktorých dôjde k vytvoreniu nového SW diela). Jediným možným riešením na preklopenie tohto prechodného obdobia je uzavretie dodatku k platným prevádzkovým zmluvám alebo platným zmluvám o dielo (§ 18 ZVO). Je potrebné preveriť aplikovateľnosť takto nastaveného postupu, z uvedeného dôvodu bude adresovaná žiadosť o metodické usmernenie na ÚVO.

Vo vyššie uvedenej súvislosti bola diskutovaná aj otázka, či náklady spojené s vytvorením nového diela a s tým spojeným „prechodným“ obdobím, by nemali byť zakalkulované v cene toho uchádzača, ktorý ponúkne variantné riešenie, ktoré je novým dielom. V rámci diskusie však došlo k zhode, že uvedené nie je možné, nakoľko by to uchádzača, ktorý sa rozhodne ponúknuť nové SW dielo ešte viac znevýhodnilo.

Ďalšou témou bol spôsob zadefinovania ekvivalentného riešenia, ak verejný obstarávateľ odkazuje na konkrétneho výrobcu, výrobný postup atď. K problematike „alebo ekvivalent“ v oblasti verejného obstarávania IKT je potrebné pripomenúť § 42 ods. 3 ZVO:

- *technické požiadavky sa nesmú odvolávať na konkrétneho výrobcu, výrobný postup, obchodné označenie, patent, typ, oblasť alebo miesto pôvodu alebo výroby, ak by tým dochádzalo k znevýhodneniu alebo k vylúčeniu určitých záujemcov alebo tovarov, ak si to nevyžaduje predmet zákazky. Takýto odkaz možno použiť len vtedy, ak nemožno opísať predmet zákazky podľa odseku 2 dostatočne presne a zrozumiteľne, a takýto odkaz musí byť doplnený slovami „alebo ekvivalentný“.*

V tejto otázke vypracoval substanovisko člen PS za ÚVO, z ktorého vyberáme nasledovné: Podľa Európskej komisie¹ použitím obchodných značiek v súťažných dokladoch sa obmedzí hospodárska súťaž na dodávateľov danej značky a výsledkom je efektívny monopol a s ním spojené cenové následky.

Z rozhodnutia Rady ÚVO č. 10881-9000/2015-KR/26² zo dňa 10. 9. 2015 vyplýva, že pri riešení otázky opisu predmetu zákazky a príp. ekvivalentnosti je potrebné zodpovedať nasledovné otázky:

- a) čo je to ekvivalent, t. j. ktoré výrobky môžu byť považované za ekvivalenty,
- b) akým spôsobom upravil verejný obstarávateľ možnosť predkladania ekvivalentných výrobkov v súťažných podkladoch, a následne,
- c) či navrhovateľ v danom prípade splnil verejným obstarávateľom stanovené podmienky na ich predkladanie, a teda, či navrhovateľ bol alebo nebol oprávnený domáhať sa ich ekvivalentnosti.

Rada ÚVO má teda za to, že ekvivalentnými výrobkami by mohli byť len také výrobky, ktoré síce nespĺňajú všetky požiadavky na predmet zákazky, avšak napriek tomu ich možno z určitého dôvodu považovať za rovnocenné, teda také, ktoré spĺňajú úžitkové, prevádzkové a funkčné charakteristiky, ktoré sú nevyhnutné na zabezpečenie účelu, na ktorý sú výrobky určené, pričom vo verejnom obstarávaní, v ktorom je prípustné predkladať ekvivalentné výrobky, prichádzajú do úvahy tri typy výrobkov:

- a) výrobky, ktoré spĺňajú všetky stanovené požiadavky na predmet zákazky,
- b) výrobky, ktoré nepatria do skupiny a), avšak sú k nim ekvivalentné, tzn. spĺňajú úžitkové, prevádzkové a funkčné charakteristiky, ktoré sú nevyhnutné na zabezpečenie účelu, na ktorý sú požadované výrobky určené,
- c) výrobky, ktoré nepatria ani do skupiny a), ani do skupiny b).

Vo vzťahu k vyššie uvedenému rada ÚVO uvádza, že za situácie, kedy verejný obstarávateľ možní uchádzačom predkladať ekvivalentné výrobky, tak výrobky, ktoré spĺňajú všetky

¹ OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU, RADE, EURÓPSKEMU HOSPODÁRSKEMU A SOCIÁLNEMU VÝBORU A VÝBORU REGIÓNOV Boj za otvorenosť – budovanie otvorených systémov IKT lepším využitím štandardov vo verejnom obstarávaní - COM(2013) 455 final z 25. 6. 2013.

² Pozn. predmetné rozhodnutie Rady úradu sa týka zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov, avšak obdobný výklad je možné očakávať aj k zákonu č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

požiadavky na predmet zákazky, ako aj výrobky ekvivalentné, by mali byť z hľadiska ich akceptovateľnosti v takomto verejnom obstarávaní rovnocenné, a teda akceptovateľné.

K bodu 3

V závere stretnutia sa opätovne pripomenulo vypracovanie súhrnného zoznamu plánovaných verejných obstarávaní, ktoré budú musieť riešiť problém obstarania prevádzkových zmlúv k existujúcim SW dielam na ďalšie obdobie.

K téme možnosti použitia rokovacieho konania so zverejnením bude na ÚVO adresovaná žiadosť o metodické usmernenie, ktorá sa bude týkať najmä nasledovných oblastí: Je možné pri zvolení postupu rokovacie konanie so zverejnením nastaviť súťaž spôsobom, v zmysle ktorej bude umožnené pokračovať v prevádzkovaní existujúceho SW diela alebo si uchádzač bude mať možnosť zvoliť predloženie ponuky na nové SW dielo (variantné riešenie).

Zároveň bude doplnený materiál k ekvivalentom v zmysle diskusie, najmä na základe čoho (akých kritérií) sa bude posudzovať ekvivalent.

Diskusia ku kritériám v rámci súťaže návrhov, kde ITAS aktualizovalo dokument a zaslalo ho spolu s vysvetlením kritérií bude presunutá spolu s diskusiou k vhodným podmienkam účasti na najbližšie zasadnutie pracovnej skupiny, ktoré sa uskutoční v priestoroch ÚPPVII dňa 24.8.2017 o 10:00 hod.

Úloha 12/2017

Pripraví sa žiadosť o metodické usmernenie na ÚVO k rokovaciemu konaniu so zverejnením
Z: ÚPPVII
T: Do 23.8.2017

Úloha 13/2017

Členovia PS VO IKT pripraví pripomienky, námety ku kritériám v súťaži návrhov
Z: členovia PS, najmä ÚPPVII, ÚVO
T: 23.8.2017

Úloha 14/2017

Návrh vhodných podmienok účasti pri VO IKT s ohľadom na kategorizáciu SW diel
Z: členovia PS, najmä ÚPPVII, ÚVO
T: priebežne

Zapísala: Mgr. Magdaléna Kľučárová

Schválil: Mgr. Branislav Hudec
Predseda PS



Prezenčná listina

zo zasadnutia pracovnej skupiny „Verejné obstarávanie IKT“

zo dňa 10.8.2017, 10,00 – 12,00 h

P. č.	Meno a priezvisko	Podpis	Organizácia
1.	Robert Kramác		ÚPPVII
2.	Magdaléna Klenárová		ÚPPVII
3.	ERNEST KOLÁRIK		NASES
4.	LÚBOMÍR VLČÁK		MOU SR
5.	RASISLAV TACHEL		TK SR
6.	Miroslava Burdaková		SP
7.	MICHAL ROPPAŠEK		ITAS
8.	Peter Kubaříč		Úvo
9.	BRANISLAV HUDEČ		ÚPPVII
10.	LAUKOVÁ JANA		HF SR
11.	VERONIKA KVEŤÁKOVÁ		MS SR
12.	ELIŠKA DOUVÍČKOVÁ		DENS
13.	Tomáš Góč		ITAS
14.			
15.			
16.			